



L'IMPORTANZA DELLE COMUNITÀ ENERGETICHE RINNOVABILI

Avv. Alfonso Bonafede

6 maggio 2024

COSA È UNA CER?

ART. 2 Direttiva (UE) 2018/2001

Soggetto giuridico:

- a) che, conformemente al diritto nazionale applicabile, si basa sulla partecipazione aperta e volontaria, è autonomo ed è effettivamente controllato da azionisti o membri che sono situati nelle vicinanze degli impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili che appartengono e sono sviluppati dal soggetto giuridico in questione;*
- b) i cui azionisti o membri sono persone fisiche, PMI (Piccole o Medie Imprese) o autorità locali, comprese le amministrazioni comunali;*
- c) il cui obiettivo principale è fornire benefici ambientali, economici o sociali a livello di comunità ai suoi azionisti o membri o alle aree locali in cui opera, piuttosto che profitti finanziari»*

Definizione: Art. 2 Direttiva (UE) 2018/2021

Soggetto giuridico:

«... c) il cui obiettivo principale è fornire **benefici ambientali, economici o sociali** a livello di comunità ai suoi azionisti o membri o alle aree locali in cui opera, **piuttosto che profitti finanziari**»

LE PRINCIPALI FONTI NORMATIVE

UNIONE
EUROPEA

DIRETTIVA (UE)
2018/2001
(11 dicembre 2018)

RED II

LE PRINCIPALI FONTI NORMATIVE

UNIONE EUROPEA

DIRETTIVA (UE)
2018/2001
(11 dicembre 2018)

RED II

ITALIA

- Art. 42 bis D.L. n. 162/2019;
- Delibera ARERA 318/2020/R/eel;
- Decreto MISE 16 settembre 2020;
- D. Lgs. 8 novembre 2021 n. 199
(attuazione Direttiva RED II)
 - Delibera ARERA 727/2022/R/eel (TIAD)
- **Decreto CER pubblicato il 24.01.2024**
(incentivi e contributi PNRR).
 - **Delibera ARERA 15/2024/R/eel**
(Testo TIAD aggiornato)
 - **Regole operative GSE 23.02.2024**
(aggiornate sul sito GSE dal 22.04.2024)

QUALI SOGGETTI POSSONO FAR PARTE DELLA CER :

(Art. 31 D.Lgs. n. 199/2021)

Persone fisiche

PMI, la cui partecipazione alla CER non costituisca l'attività commerciale e industriale principale

Associazioni con personalità giuridica di diritto privato,

Autorità locali ed Enti territoriali, ivi incluse le amministrazioni comunali,

Gli enti di ricerca e formazione,

Gli enti religiosi, del terzo settore e di protezione ambientale

QUALE FORMA GIURIDICA PER LE CER

*«... non si ritiene opportuno che l'autorità identifichi elementi caratterizzanti le CER e le CEC ulteriori rispetto a quelli presenti nella normativa primaria, **al fine di non comprimerne la flessibilità**»*

(ARERA, delib. 27.12.2022, 727/2022/R/eel)

QUALE FORMA GIURIDICA PER LE CER

Non è prevista una specifica forma giuridica ma vengono individuate le caratteristiche principali

- 1) La CER deve avere soggettività giuridica autonoma
- 2) Lo scopo principale non deve essere lo scopo di lucro ma la garanzia dei benefici ambientali, economici o sociali
- 3) Garantita la partecipazione aperta e volontaria.

QUALE FORMA GIURIDICA PER LE CER

Non è prevista una specifica forma giuridica ma vengono individuate le caratteristiche principali:

- 4) Diritti dei singoli membri da garantire: ad esempio,
 - a) recesso;
 - b) scelta del fornitore di energia

FLESSIBILITÀ ACCESSO

Art. 22 Direttiva RED II

*«Gli Stati membri assicurano che i clienti finali, in particolare i clienti domestici, **abbiano il diritto di partecipare a comunità di energia rinnovabile, mantenendo al contempo i loro diritti o doveri in qualità di clienti finali e senza essere soggetti a condizioni o procedure ingiustificate o discriminatorie che ne impedirebbero la partecipazione a una comunità di energia rinnovabile ... (...).»***

FLESSIBILITÀ

ACCESSO – LOTTA ALLA POVERTÀ ENERGETICA

Art. 31 co. 1 D. Lgs. n. 199/2021

«d) la partecipazione alle comunità energetiche rinnovabili è aperta a tutti i consumatori, compresi quelli appartenenti a famiglie a basso reddito o vulnerabili (...)»

FLESSIBILITÀ RECESSO

Art. 32 co. 1 D. Lgs. n. 199/2021

I clienti finali

*«possono recedere in ogni momento dalla configurazione di autoconsumo, fermi restando eventuali corrispettivi concordati in caso di recesso anticipato per la compartecipazione agli investimenti sostenuti, che devono comunque risultare **equi e proporzionati**».*

LA VITA GIURIDICA DI UNA CER

- Atto costitutivo e Statuto;
- Molteplici contratti a seconda dello schema giuridico-economico da attuare.

Esempi:

- a) Leasing operativo / Leasing finanziario;
- b) Contratto di servizi;
- c) Contratto di O&M (Operation e Maintenance);
- d) Contratto di PPA (Power Purchase Agreement)

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

1) Incentivi e contributi

INCENTIVI E CONTRIBUTI

Le Comunità energetiche rinnovabili risultano GIA' costituite alla data di entrata in esercizio degli impianti.

CER: NUOVA ENERGIA ALL'ITALIA

Le agevolazioni

Incentivo in tariffa

- Rivolto a tutto il territorio nazionale: dal piccolo comune alla città metropolitana
- Risparmio sui costi dell'energia per chi costituisce una Comunità
- Tariffa incentivante sull'energia condivisa
- Potenza massima agevolabile: 5 GW entro il 31 dicembre 2027

Contributo a fondo perduto

- Rivolto ai territori dei Comuni sotto i 5.000 abitanti
- Contributo fino al 40% dell'investimento per chi crea una Comunità Energetica
- Risorse PNRR pari a 2,2 miliardi di euro
- Potenza agevolabile: almeno 2 GW fino al 30 giugno 2026
- Cumulabile con incentivo in tariffa



MINISTERO DELL'AMBIENTE
E DELLA SICUREZZA ENERGETICA



ORDINE DEI
DOTTORI COMMERCIALISTI E DEGLI
ESPERTI CONTABILI

M I L A N O

Milano 6 maggio 2024

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

- 1) Incentivi e contributi
- 2) Struttura aperta: al suo interno non solo produttori-consumatori (prosumers) ma anche consumatori

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

- 1) Incentivi e contributi
- 2) Struttura aperta: al suo interno non solo produttori-consumatori (prosumers) ma anche consumatori
- 3) Nuovo interesse degli enti locali (soprattutto i comuni)

NUOVO INTERESSE ENTI LOCALI: I DATI DEL CRESCENTE INTERESSE DEI CITTADINI

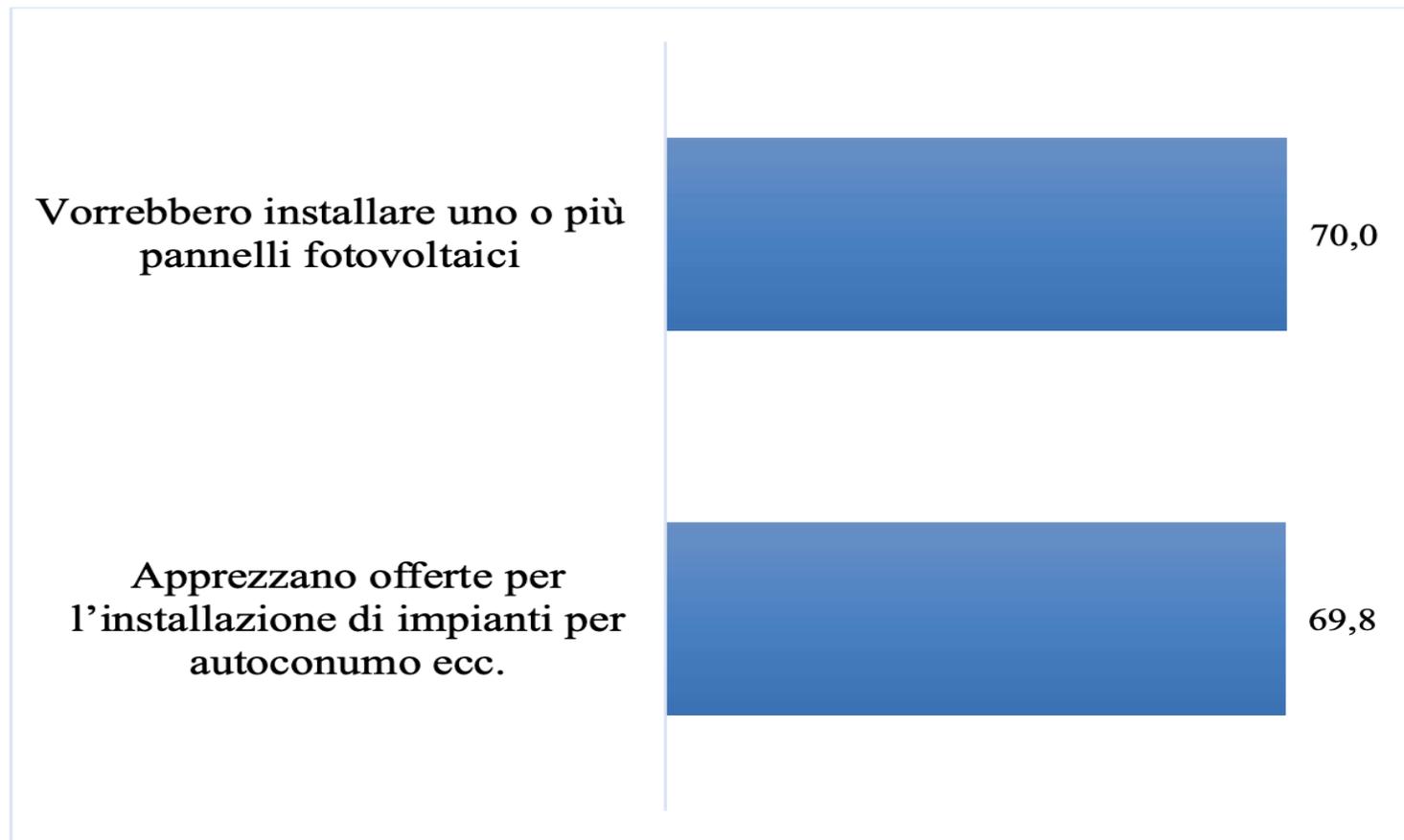
Tab. 21 – Conoscenza delle comunità energetiche, per area geografica
(val. %)

<i>Lei sa cosa sono le comunità energetiche?</i>	Nord Ovest	Nord Est	Centro	Sud e isole	Totale
Sì di cui:	41,4	44,3	42,8	43,0	42,8
- <i>Sì, bene</i>	5,4	8,1	7,5	7,6	7,1
- <i>Sì, per grandi linee</i>	36,0	36,2	35,3	35,4	35,7
No di cui:	58,6	55,7	57,2	57,0	57,2
- <i>No, non so cosa siano, ma mi piacerebbe saperne qualcosa</i>	41,8	39,9	38,7	44,0	41,6
- <i>No, non so cosa siano e non mi interessano</i>	16,8	15,8	18,5	13,0	15,6
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: indagine Censis, 2023

NUOVO INTERESSE ENTI LOCALI: I DATI DEL CRESCENTE INTERESSE DEI CITTADINI

Fig. 8 – Consumatori che apprezzano l'autoproduzione (val. %)



Fonte: indagine Censis, 2023

NUOVO INTERESSE ENTI LOCALI: I DATI DEL CRESCENTE INTERESSE DEI CITTADINI

«Il 67,1% delle persone cerca un fornitore che li aiuti nell'organizzazione dei consumi energetici e l'80,5% apprezza soluzioni di monitoraggio puntuale».

(Fonte: Sito Edison.it, 07.11.2023, su Rapporto Edison-Censis 2023)

NUOVO INTERESSE ENTI LOCALI: I DATI DEL CRESCENTE INTERESSE DEI CITTADINI

Tab. 12 – Le opinioni degli italiani sulla possibilità di tornare ai vecchi consumi in caso di ritorno ai bassi prezzi per l’energia, per reddito familiare (val. %)

<i>Se i costi dell’energia si riducono, tornerà alle vecchie abitudini?</i>	Fino a 15 mila euro annui	Tra 15 mila e 30 mila	Tra 30 mila e 50 mila	Oltre 50 mila euro	Totale
Sì	30,1	25,1	20,2	15,0	22,9
No	68,0	69,0	74,2	77,5	71,2
Non sa	1,9	5,9	5,6	7,5	5,9
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: indagine Censis, 2023

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

- 1) Incentivi e contributi
- 2) Struttura aperta: al suo interno non solo produttori-consumatori (prosumers) ma anche consumatori
- 3) Nuovo interesse degli enti locali (soprattutto i comuni)
- 4) Potenziale indotto generato dalla CER

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

- 1) Incentivi e contributi
- 2) Struttura aperta: al suo interno non solo produttori-consumatori (prosumers) ma anche consumatori
- 3) Nuovo interesse degli enti locali (soprattutto i comuni)
- 4) Potenziale indotto generato dalla CER
- 5) Rating ESG (Direttiva (UE) n. 2022/2464 – *Corporate Sustainability Reporting Directive*, “CSRD”)

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

- 1) Incentivi e contributi
- 2) Struttura aperta: al suo interno non solo produttori-consumatori (prosumers) ma anche consumatori
- 3) Nuovo interesse degli enti locali (soprattutto i comuni)
- 4) Potenziale indotto generato dalla CER
- 5) Rating ESG (Direttiva (UE) n. 2022/2464 – *Corporate Sustainability Reporting Directive*, “CSRD”)



Politecnico di Milano: entro il 2025 le CER italiane saranno circa 40.000 e coinvolgeranno circa 1,2 milioni di famiglie, 200.000 uffici e 10.000 Pmi (*Electricity Market Report*)

PROBABILE ESPANSIONE DEL MERCATO

- 1) Incentivi e contributi
- 2) Struttura aperta: al suo interno non solo produttori-consumatori (prosumers) ma anche consumatori
- 3) Nuovo interesse degli enti locali (soprattutto i comuni)
- 4) Potenziale indotto generato dalla CER
- 5) Rating ESG (Direttiva (UE) n. 2022/2464 – *Corporate Sustainability Reporting Directive*, “CSRD”)



MASE: Le tariffe incentivanti potranno interessare 210.000 progetti con 2.000.000 aderenti; il contributo in conto capitale sosterrà 85.000 progetti

CRITICITÀ

La carica innovativa



Questa prima fase è
sperimentale



Difficoltà di inquadramento:
quale forma?

Incertezza



In generale:
QUADRO NORMATIVO
INCERTO

POSSIBILI RIMEDI

➤ Analisi ponderata
delle esigenze
tecniche e giuridiche



Necessaria la
"Veste sartoriale"

➤ Eventuale intervento
correttivo del
legislatore



Maggiore certezza per
cittadini, enti, imprese
e operatori del settore

VERSO UN NUOVO MODELLO SOCIO-ECONOMICO



Maggiore autonomia degli imprenditori



Maggiore coordinamento della società civile



Possibile evoluzione del concetto di «Amministrazione Condivisa»

Grazie per l'attenzione!



STUDIO LEGALE

BONAFEDE



Milano 6 maggio 2024